

关于规范城市盲道建设和管理的提案

张志鹏等 重庆市立信职业教育中心

一、背景和问题

根据《中华人民共和国残疾人保障法》第五十三条第三款、《重庆市残疾人保障条例》第四十七条第二款等规定可知，盲道作为视障人群的“指南针”，盲道的建设和使用情况不仅体现了一个城市对视障人群的关怀程度，还体现了一个城市的文明程度和温度。《中华人民共和国道路交通安全法》第三十四条规定“城市主要道路的人行道，应当按照规划设置盲道。”盲道是为视障人群提供行路方便和安全的道路设施。然而，部分道路的盲道成了“忙道”，盲道因建设和管理不规范，让盲道上前有“绊马索”后有“迷魂阵”、这边“停车场”那边“小贩摊”、盲道久年不修、盲道成“断道”等一系列层出不穷的盲道问题让盲道“陷阱”多多，“危险”重重，这让生活在城市的视障者不敢用、不能用、不愿用所谓的“盲人绿色通道”——盲道。

二、盲道建设和管理现状分析

（一）盲道铺设规划不合理

盲道的设置紧贴路障、路缘。走访盲道发现，多处盲道设置在紧靠墙壁、花坛、大广告牌等处，不符合盲道建设标准，为盲人出行带来了不便，同时也存在极大的安全隐患。

其次，公交车站附近未设置盲道引领。城市主要道路的公交车站应设提示盲道，而大多公交车候车站牌附近没有设置盲道，成为盲道设置的“盲区”。

再者，部分应该设置盲道的地段未设置盲道，存在盲道铺设不全面等问题，在一些较偏远的地区甚至出现了没有铺设盲道的现象。

（二）盲道后期管理不完善

盲道触感条或触感圆点被磨平以及砖块损坏后未及时得到修缮，有的盲道砖甚至已经被磨得与周围的普通砖块无异，但有关部门并没有定期的去维护盲道的完整性，这不仅使得盲人不能正确判断行走时的方向，更因其无法判断位置而危及其安全。

存在障碍物阻断盲道以及盲道不连续等现象。在我们走访的盲道中，盲道被井盖所阻断，被小型机动车占用的现象层出不穷。盲道本是用于帮助视障者判断周围情况的道路，保证其安全出行，被占用的盲道不但不能起到应有的作用，反而需要视障者在出

行途中跨越或者绕开障碍物的重重阻隔，这既影响了视障者的人身安全，也是导致现如今“盲道无盲人”现状的直接原因。

（三）盲道知识普及不全面

在那些破损的盲道上，随处可见正常行走的市民，却极难看到视障者行走的身影；更有甚者已将盲道变为了临时停车点。究其原因无疑是：对盲道知识的匮乏，让盲道成为了我们心里的“便道”。

三、建议

（一）规范和统一盲道设置标准

在建设盲道系统时，应严格按照《无障碍设计规范》《城市道路和建筑物无障碍设计规范》等既定的要求设置盲道的宽度、颜色等基本属性和准确使用提示盲道砖和行进盲道砖，使盲道系统高度统一化和规范化。

（二）合理规划盲道铺设方案

在修建盲道之前应进行详细的规划，实地考察路面环境，分析盲人可能的目的地与需求，尽可能减少盲道铺设过程中不必要的弯路，绝对禁止盲道上出现障碍物，保障盲道系统的连续性、安全性和便捷性。

（三）加强后期盲道管理与修复

政府应厘清权责，明确各区域的负责部门，要求相关负责部门定期组织工作人员检查盲道使用现状，及时修复磨损严重或部分损坏的盲道。加大破损盲道、占用盲道的惩戒力度。各区域相关负责部门定期清理盲道上的障碍物，对后期建筑施工损坏盲道的单位，占用盲道的摊贩、自行车、电动车、书报亭的个人或单位，给予警告或处罚，力求维护盲道设施无损和保持其畅通无阻。

（四）加强宣传教育工作

政府可联系学校和社会相关组织，团结公众力量，加强宣传力度，教育群众，让市民主动去了解盲人这个群体以及盲道这项公共设施。其次，政府可以投资建设盲道提示标语，在流量大和非机动车停放密集区张贴标语，给行人以警示。